

MĂSURA 413 PRIN MASURA 313 ÎNCURAJAREA ACTIVITĂȚILOR TURISTICE

1. Obiectivele urmărite prin implementarea proiectului și raportul cu strategia de dezvoltare pentru teritoriul CENTRUL PENTRU DEZVOLTARE RURALĂ GIURGIU

Obiectivul general

Dezvoltarea activităților turistice în zonele rurale care să contribuie la creșterea numărului de locuri de muncă și a veniturilor alternative, precum și la creșterea atractivității spațiului rural.

Obiective specifice

- Crearea și menținerea locurilor de muncă prin activități de turism, în special pentru tineri și femei;
- Creșterea valorii adăugate în activități de turism;
- Crearea, îmbunătățirea și diversificarea infrastructurii și serviciilor turistice;
- Creșterea numărului de turiști și a duratei vizitelor.

Obiective operaționale

- Creșterea și îmbunătățirea structurilor de primire turistice la scară mică;
- Dezvoltarea sistemelor de informare și promovare turistică;
- Crearea facilităților recreaționale în vederea asigurării accesului la zonele naturale de interes turistic.

Scopul urmărit raportul cu strategia de dezvoltare

Turismul rural, ca și componentă a turismului în ansamblu, este un sub-sector cu potențial deosebit de dezvoltare, reprezentând astfel o alternativă ocupațională pentru forța de muncă rurală, o modalitate de diversificare a activităților economice din mediul rural și un factor de stabilizare a

populației rurale. Dezvoltarea acestuia poate contribui la atenuarea dezechilibrelor apărute între diverse zone, constituind și o sursă de creștere a veniturilor populației rurale.

Peisajul natural al zonei **CENTRUL PENTRU DEZVOLTARE RURALĂ GIURGIU**, așa cum a fost descris el în prezentarea teritoriului, oferă posibilități excelente pentru practicarea turismului rural, aspect ce permite recreerea în decorul mediului rural, experimentarea unor activități inedite, participarea la diverse evenimente reprezentative sau vizitarea unor puncte de atracție care nu sunt disponibile în zonele urbane.

Construirea de noi structuri de primire este necesară și oportună pentru teritoriul **CENTRUL PENTRU DEZVOLTARE RURALĂ GIURGIU** și trebuie realizată acordând o atenție deosebită investițiilor al caror obiectiv principal îl reprezintă calitatea. Acest aspect poate fi indus de către disponibilitatea resurselor financiare aduse în zona de emigranți sau de către alte resurse disponibile, care în general au fost orientate prea puțin, până acum către investiții/piață și mai mult către îmbunătățirea standardului de viață și a locuinței.

Turismul rural din zona **CENTRUL PENTRU DEZVOLTARE RURALĂ GIURGIU** nu este dezvoltat conform cererii pieței turistice interne și internaționale; infrastructura turistică existentă nu răspunde pe deplin cerințelor turiștilor din punct de vedere cantitativ și calitativ al spațiilor de cazare și a locurilor de recreere, confruntându-se în prezent cu dificultăți sub aspect tehnic, financiar și educațional. Tocmai din acest motiv, sprijinul acțiunilor din această măsură vizează prioritar respectarea și promovarea principiilor de dezvoltare durabilă. În acest context, extinderea ariei ofertei specifice, stimularea zonelor cu potențial turistic ridicat va fi atent monitorizată, în timp ce vor fi respectate, în mod obligatoriu, măsurile de protejare a mediului.

2. Descrierea acțiunilor și modul în care acestea satisfac nevoile stabilite precum și modul de acoperire a teritoriului CENTRUL PENTRU DEZVOLTARE RURALĂ GIURGIU

Descrierea acțiunilor și modul în care acestea satisfac nevoile stabilite

Sprijinul prin această măsură vizează investiții în spațiul rural¹:

- a) Investiții în infrastructura de primire turistică;
- b) Investiții în activități recreaționale;
- c) Investiții în infrastructura la scară mică precum centrele de informare, amenajarea de marcaje turistice, etc.;
- d) Dezvoltarea și/sau marketingul serviciilor turistice legate de turismul rural.

Modul de acoperire a teritoriului de către acțiunile aferente acestei măsuri:

Acțiunile sunt destinate întregului teritoriu.

3. Sinergia cu alte măsuri

Acțiunile specifice acestei măsuri se pot realiza fie individual, fie în complementaritate cu alte acțiuni din cadrul altor măsuri. Prezentăm mai jos sinergia cu alte măsuri.

Demarcare FEADR –FEDR (PNDR –POR)

Intervenția FEADR vizează:

- Investițiile realizate de micro-întreprinderi în infrastructură de primire turistică, infrastructură recreațională din spațiul rural, cu excepția investițiilor din stațiunile balneoclimaterice;
- Centre locale de informare și promovare turistică din spațiul rural;

¹ Spațiul rural cuprinde totalitatea comunelor ca unitati administrativ teritoriale, împreuna cu satele componente în conformitate cu definitia mentionata în Capitolul 3.1.1., PNDR.

- Investiții publice în infrastructura turistică la scară mică cu respectarea plafonului stabilit prin măsura.

Intervenția FEDR vizează:

- Investiții în infrastructura turistică în spațiul urban;

- Investiții în infrastructura turistică în stațiunile balneo-climaterice indiferent de teritoriu rural sau urban;

- Centrele naționale de promovare turistică;

- Investiții în infrastructura la scară mare în spațiul rural, cu respectarea costului total al proiectului, de minim 1.500.000 euro.

Demarcare cu alte măsuri PNDR

- Prin Măsura 413 (prin 312) sunt susținute investiții productive în sectorul non-agricol, exceptând activitățile de turism susținute prin Măsura 313;

- Prin Măsura 322 sunt susținute investițiile în infrastructura publică de apă/apă uzată, precum și infrastructura recreațională de utilitate publică pentru populația rurală, iar prin Măsura 313 sunt susținute investițiile de racordare a structurilor de primire turistice și a infrastructurii recreaționale la utilitățile publice, ca părți componente ale proiectului;

- Prin Măsura 125 sunt susținute doar investițiile de racordare a fermelor situate în extravilan, la rețelele publice de alimentare cu apă și canalizare, în scopul dezvoltării și adaptării agriculturii iar în privința silviculturii investițiile constau în corectarea torenților în bazinele hidrografice.

Coerența intervenției PNDR (FEADR) cu intervenția POS DRU (FSE):

Investițiile susținute prin PNDR sunt completate de intervenția POS DRU privind orientarea, consilierea și training-ul în domeniul antreprenorial și non-agricol acordat locuitorilor din mediul rural, în special a acelor care provin din agricultura de subzistență.

4. Beneficiarii

- Micro-întreprinderile² ;
- Persoane fizice (neînregistrate ca agenți economici) - care se vor angaja ca până la data semnării contractului de finanțare să se autorizeze cu un statut minim de persoană fizică autorizată³ și să funcționeze ca micro-întreprindere;
- Comunele prin reprezentanții lor legali conform legislației naționale în vigoare, precum și asociațiile de dezvoltare intercomunitară⁴ realizate doar între comune și înființate conform legislației naționale în vigoare;
- ONG-uri.

Evaluarea numărului de beneficiari s-a realizat în cadrul subcapitolului de sinteză a măsurilor.

5. Tipuri de acțiuni eligibile

Descrierea tipului de operațiuni acoperite

Prin această măsură pot fi acoperite următoarele tipuri de acțiuni eligibile:

Pentru componenta a):

- i. Construcția, modernizarea⁵, extinderea și dotarea structurilor de primire turistice (structuri agroturistice și alte tipuri de structuri de primire turistice realizate de o micro-întreprindere) având până la 15 camere:

² Așa cum sunt definite în Recomandarea Comisiei (CE) nr. 361/2003 și în legislația națională în vigoare Legea 346/2004 (având mai puțin de 10 angajați și o cifră de afaceri anuală netă sau active totale având o valoare de până la 2 milioane Euro). Statutul de microîntreprindere poate viza un beneficiar care detine cel puțin statutul de persoană fizică autorizată.

³ Conform Legii nr. 300/2004 privind autorizarea persoanelor fizice și a asociațiilor familiale care desfășoară activități economice în mod independent, cu modificările și completările ulterioare.

⁴ Conform Legii 215/2001, asociații de dezvoltare intercomunitară sunt structuri de cooperare cu personalitate juridică, de drept privat și de utilitate publică, înființate de unitățile administrativ-teritoriale (în cazul de față doar între comune) pentru realizarea în comun a unor proiecte de dezvoltare de interes zonal sau regional ori furnizarea în comun a unor servicii publice.

- Pentru investiții în structuri de primire turistice altele decât cele de agro-turism, nivelul de confort și calitatea serviciilor propuse prin proiect, trebuie să atingă standardul de calitate⁶ de minimum 3 margarete/stele;
- Pentru investițiile în agro-turism structura de primire turistică, nivelul de confort și calitate a serviciilor propuse prin proiect, trebuie să atingă standardul de calitate de minimum 1 margaretă.

În cazul zonelor deja dezvoltate din punct de vedere turistic, este permisă doar modernizarea și extinderea structurilor de primire turistice.

De asemenea, vor fi susținute investițiile de racordare la utilitățile publice, achiziționarea de echipamente de producere a energiei din alte surse regenerabile decât bio-combustibilii, ca parte componentă a proiectelor.

Pentru componenta b)

i. Investiții private în infrastructura turistică de agrement independentă sau dependentă de structura de primire turistică precum spații de campare, amenajări de ștranduri și piscine, trasee pentru echitație inclusiv prima achiziție de cai în scop turistic (cu excepția celor pentru curse și competiții) și asigurarea adăposturilor acestora (ca parte componentă a proiectului), rafting etc.

Pentru componenta c)

i. Construirea, modernizarea și dotarea centrelor locale de informare în scopul promovării, prezentării și vizitării turistice.

ii. Dezvoltarea de sisteme electronice locale de rezervare pentru structurile de primire turistice din spațiul rural, conectate la sistemele regionale și naționale;

iii. Amenajarea de marcaje turistice, refugii turistice⁷ de utilitate publică etc.;

⁵ În cazul modernizării unei structuri de primire turistică aceasta va presupune în mod obligatoriu creșterea nivelului de confort, cu cel puțin o margaretă/stea.

⁶ În conformitate cu Ordinul 510/2002 pentru aprobarea normelor metodologice privind clasificarea structurilor de primire turistice, cu modificările și completările ulterioare.

iv. Investiții legate de refacerea în scop turistic a vechilor trasee de cale ferată cu ecartament îngust, a amenajărilor complementare acestora (ex: construcții, plan înclinat etc.), recondiționarea echipamentelor și utilajelor;

v. Investiții legate de înființarea și amenajarea de trasee tematice.

Pentru componenta d):

i. Elaborare de materiale promoționale precum prima editare a materialelor în scopul promovării acțiunilor turistice: broșuri de prezentare, panouri de informare hărți, planuri ale localităților, ghiduri turistice, CD-uri, DVD-uri, postere, website-uri informare și/ sau promovare.

Conform Art. nr. 55 din Regulamentul (CE) nr.1974/2006 pentru toate tipurile de acțiuni, vor fi susținute cheltuielile cu achiziționarea de utilaje, echipamente, hardware, soft-uri, inclusiv achiziționarea în leasing a acestora, costurile de instalare și montaj și costurile generale legate de întocmirea proiectului precum taxe pentru arhitecți, ingineri și consultanți, studii de fezabilitate/memorii justificative, taxe pentru eliberarea certificatelor, avizelor și autorizațiilor necesare implementării proiectelor, așa cum sunt ele menționate în legislația națională, achiziția de patente și licențe, în limita unui procent de 10% din valoarea totală a proiectului, iar pentru proiectele care nu prevăd construcții în limita a 5%.

Alte tipuri de acțiuni eligibile:

1. Realizarea de studii de piață preliminară pentru determinarea potențialului sectorului agroturistic în teritoriu, ca alternativă la activitățile rurale și în mod complementar pentru valorificarea produselor tradiționale.

Cheltuieli neeligibile:

- Impozite și taxe fiscale;
- Costuri operaționale, inclusiv costuri de întreținere și chirie;

⁷ Definite conform Ordinului 510/2002, cu modificările și completările ulterioare: refugiile turistice sunt structuri de primire turistice, situate în locuri izolate și greu accesibile, de regula, la altitudini mari, având o capacitate redusă, un grad minim de confort și un număr redus de personal de deservire. Acestea nu se clasifică.

- Comisioane bancare, costurile garanțiilor și cheltuieli similare;
- Achiziționare de echipament second – hand;
- Investiții realizate de fermierii care au activitate de bază pescuitul și/sau acvacultură;
- Achiziționarea cailor pentru curse și competiții;
- Cheltuieli generate de activitățile de creștere a cailor;
- Achiziționarea de teren/clădiri;
- Achiziția de mijloace de transport pentru uz personal;
- TVA, cu excepția TVA-ului nedeductibil, în cazul în care este în mod real și definitiv suportat de către beneficiari, alții decât persoanele neimpozabile, conform art.71 (3), lit. a din Regulamentul (CE) nr.1698/2005;
- Costuri de schimb valutar, taxe și pierderi ocazionate de schimburile valutare asociate contului euro APDRP;
- Contribuția în natură;
- Costurile aferente unui contract de leasing: taxa de management, dobânzi, prima de asigurare etc.;
- Costuri realizate înainte de aprobarea proiectului, cu excepția studiilor tehnice, a planurilor de afaceri și a studiilor de fezabilitate;
- Costuri privind închirierea de mașini, utilaje, instalații și echipamente.

În ceea ce privește defalcarea acțiunilor în materiale și imateriale, aceasta s-a realizat în cadrul subcapitolului de sinteză a măsurilor.

6. Criterii de selecție locală

Criterii de eligibilitate

- Micro-întreprinderile, atât cele existente cât și start-up⁸ trebuie să fie înregistrate și să-și desfășoare activitatea propusă prin proiect, în spațiul rural;
- În cazul investițiilor în agro-turism, beneficiarul/membrul gospodăriei agricole trebuie să desfășoare o activitate agricolă în momentul aplicării;
- Beneficiarul trebuie să demonstreze viabilitatea investiției;
- Micro-întreprinderea să nu fie în dificultate⁹ ;
- Structurile de primire turistice rurale vor fi în conformitate cu normele de clasificare prevăzute în legislația națională în vigoare;
- Pentru investiții noi, modernizare și extindere în cazul structurilor de primire turistice rurale, altele decât cele agro-turistice, nivelul de confort și calitatea serviciilor propuse prin proiect trebuie să atingă standardul de calitate de minim 3 margarete/stele;
- Pentru investiții în structuri de primire agro-turistice se va respecta definiția agro-turismului data în cadrul acestei fișe, iar nivelul de confort și calitatea serviciilor propuse prin proiect trebuie să atingă standardul de calitate de minim 1 margaretă;
- În cazul zonelor deja dezvoltate din punct de vedere turistic, este permisă doar modernizarea și extinderea structurilor de primire turistice;
- Construcția, modernizarea și extinderea clădirilor trebuie să respecte prevederile PUG;
- Construcția, modernizarea și extinderea clădirilor trebuie să respecte/păstreze arhitectura specifică locală;
- Pentru investițiile noi în structurile de primire turistice, suprafața de teren aferentă structurii de primire turistice (inclusiv în structuri de primire agro-turistice) trebuie să fie în conformitate cu

⁸ Nou înființate

⁹ Firme în dificultate, definite conform prevederilor Liniilor Directoare Comunitare cu Privire la Ajutoarele de Stat pentru Salvarea și Restructurarea Firmelor în Dificultate (Community Guidelines On State Aid For Rescuing and Restructuring Firms in Difficulty) publicate în OJ C244, 1.10.2004, p.2;

prevederile legislației naționale în vigoare, în domeniul turismului în vederea evitării supraaglomerării și a fragmentării excesive a peisajului natural;

- Angajament din partea beneficiarului că va introduce obiectivul investițional în circuitul turistic;
- Beneficiarul sau responsabilul legal de proiect să facă dovada deținerii de aptitudini manageriale/marketing sau în acord cu activitatea propusă prin proiect (experiența/cursuri de formare profesională absolvite - cel puțin nivel de inițiere, cursuri de calificare etc.) sau să le dobândească până la efectuarea ultimei plăți;
- Beneficiarul trebuie să prezinte toate avizele și acordurile necesare investiției respective, • Beneficiarul trebuie să prezinte avizele/autorizațiile de mediu¹⁰ necesare investiției, să respecte după caz cerințele de mediu specifice investițiilor în perimetrul ariilor protejate;
- Beneficiarul trebuie să dovedească dreptul de proprietate asupra terenului pe care urmează să realizeze investiția sau dreptul de folosință pe o perioadă de cel puțin 10 ani;
- Beneficiarul trebuie să declare pe propria răspundere că va asigura cofinanțarea proiectului;
- Beneficiarul care își propune o activitate generatoare de profit, trebuie să declare pe propria răspundere faptul că suma totală a ajutorului public nerambursabil accesat de către acesta nu depășește 200.000 Euro pe o perioadă de până la 3 ani fiscali.

Pentru componenta a), b) :

- i. aplicantul nu a mai beneficiat de sprijin din alte fonduri comunitare pentru investiții similare în ultimii 3 ani;
- ii. proiecte din zone cu potențial turistic ridicat, dar care nu sunt suficient dezvoltate din acest punct de vedere (lista comunelor cu potențial turistic);
- iii. proiectele care prin activitatea propusa creaza mai mult de un loc de muncă/ 25.000 Euro investiți;
- iv. proiecte derulate de femei/ tineri cu vârsta până în 40 de ani la data depunerii proiectului;

¹⁰ Conform protocolului încheiat cu Ministerul Mediului și Dezvoltării Durabile, orice investiție realizată prin PNDR va fi încadrată de către MMDD care va solicita, după caz, un studiu de impact asupra mediului.

v. proiecte ce vizeaza activități recreaționale;

vi. proiecte care au în componența și investiții de producere a energiei din surse regenerabile utilizate în scopul desfășurării activității turistice;

vii. proiecte care prevad, prin activitatea propusa, păstrarea și promovarea culturii tradiționale;

viii. proiecte de investiții în agroturism.

Pentru componentele c) și d):

i.. Proiectele care acoperă o zonă omogenă alcătuită din cel puțin 3 comune și în care există minim 15 acțiuni/investiții de turism;

ii. Proiecte care contribuie la promovarea tradițiilor culturale.

Criterii de selectie locală pentru toate cele 4 componente:

1. Proiecte ale căror solicitanți sunt reprezentați de tineri (persoane până în 40 de ani).
2. Proiecte care includ acțiuni de protecție a mediului.
3. Proiecte ale caror beneficiari sunt constituiti sub o forma asociativă sau sunt membrii unei forme asociative recunoscute conform legislației în vigoare;

7. Intensitatea ajutorului

i. Pentru investițiile în interes public negeneratoare de profit, intensitatea sprijinului public nerambursabil va fi de pâna la 100% din totalul cheltuielilor eligibile și nu va depăși valoarea de 200.000 Euro/proiect;

ii. Pentru **investițiile generatoare de profit**, intensitatea ajutorului public* nerambursabil va fi de pâna la:

- 85% din totalul cheltuielilor eligibile si nu va depasi 100.000 Euro/ proiect în cazul proiectelor de investiții în agroturism;
- 85% din totalul cheltuielilor eligibile si nu va depasi 200.000 Euro/proiect, în cazul proiectelor de investiții în activități recreaționale;
- 50% din totalul cheltuielilor eligibile si nu va depasi 200.000 Euro/ proiect pentru alte tipuri de investiții în turismul rural.

Beneficiarii acestei măsuri vor primi tratament egal fără discriminare pe criteriile de vârstă, sex, rasă, origine etnică, apartenență politică sau religioasă etc.

Proiectele finanțate prin strategie sunt mici și vor respecta un plafon de maxim 200.000 de euro co-finanțare publica, iar valoarea totală a investiției nu va depăși 400.000 de euro.

8. Indicatori de monitorizare

Tip indicator	Indicator	Ținta 2012-2013
Realizare	Numar de total de proiecte sprijinite	4
Realizare	Numar de proiecte sprijinite ale caror beneficiari sunt tineri	3
Realizare	Proiecte ale caror beneficiari reprezinta sau fac parte dintr-o forma asociativa (grup de producatori, asociatii, parteneriate etc)	3
Realizare	Numar de proiecte care integreaza probleme de mediu	3
Rezultat	Crearea de locuri de munca	7

Tip de indicator	Indicator	Ținta 2012- 2015
	Numărul de noi activități turistice sprijinite	4
	Împărțite după tipul de acțiune:	
	- infrastructură recreațională și de primire turistică	2
	- infrastructura la scară mică precum centrele de informare turistică, amenajare marcaje/trasee turistice	1

Realizare	- dezvoltarea/marketing-ul serviciilor de turism rural	1
	Volumul total al investitiilor	176.471
	Împărțite după tipul de actiune	
	- infrastructura recreatională si de primire turistică	100.000
	- infrastructura la scară mică precum centrele de	50.846
	-informare turistică, amenajare marcaje/trasee turistice dezvoltarea/marketing-ul serviciilor de turism rural	25.625
Rezultat	Numărul suplimentar de vizite turistice	100
	Împărțite pe număr de înnoptări, număr de turisti pe zi	
	Cresterea valorii adăugate brute non-agricole în investitiile sprijinite (mil. Euro)	0,3
	Numărul brut de locuri de muncă create împărțit pe categorie de gen si vârstă	7
Impact	Cresterea economică (mil. Euro) din care contributia Măsurii 313	1 0.3
	Crearea de locuri de muncă din care contributia Măsurii 313	50 7

Indicatori adiționali

Tip de indicator	Indicator	Ținta 2012- 2015
Realizare	Număr de acțiuni turistice în infrastructura recreatională și de primire turistică	4
	Împărțite după tipul de acțiune:	
	_ acțiuni de agro-turism	2
	_ acțiuni de turism rural	1
	_ activități recreationale	1
Rezultat	Număr de structuri de primire turistică care își diversifică gama de servicii turistice	2
Impact	Cresterea ocupării în sectorul secundar și terțiar în mediul rural din care contribuția Măsurii 313	10%
		2%

9. Buget

Bugetul alocat măsurii pentru perioada 2012-2013, pentru GAL- **CENTRUL PENTRU DEZVOLTARE RURALA GIURGIU** este de **176.471 euro**.

GAL **CENTRUL PENTRU DEZVOLTARE RURALĂ GIURGIU** a realizat demersuri în scopul asigurării cotelor de cofinanțare a proiectelor. Astfel, contribuția privată la aceste proiecte va fi suportată cu sprijinul unei instituții bancare, conform angajamentului de creditare anexat. Așadar, GAL **CENTRUL PENTRU DEZVOLTARE RURALĂ GIURGIU** deține capacitatea de a mobiliza cofinanțarea necesară în implementarea strategiei angajate de GAL.