

MĂSURA 413 PRIN MĂSURA 312- SPRIJIN PENTRU CREAREA ȘI DEZVOLTAREA DE MICRO-ÎNTRERINDERI

1. Obiectivele urmărite prin implementarea proiectului și raportul cu strategia de dezvoltare pentru teritoriul CENTRUL PENTRU DEZVOLTARE RURALĂ GIURGIU

Obiectivul general al măsurii vizează dezvoltarea durabilă a economiei rurale prin încurajarea activităților non-agricole, în scopul creșterii numărului de locuri de muncă și a veniturilor adiționale.

Obiective specifice

a) Crearea și menținerea locurilor de muncă în spațiul rural;

b) Creșterea valorii adăugate în activități non-agricole²;

2

c) Crearea și diversificarea serviciilor pentru populația rurală prestate de către micro-întreprinderi.

Obiective operaționale:

- Crearea de micro-întreprinderi precum și dezvoltarea celor existente în sectorul non agricol, în spațiul rural;

- Încurajarea inițiativelor de afaceri promovate, în special de către tineri și femei;

- Încurajarea activităților meșteșugărești și a altor activități tradiționale;

- Reducerea gradului de dependență față de agricultură.

Scopul urmărit și raportul cu strategia de dezvoltare

Promovarea unei dezvoltări echilibrate, în vederea realizării coeziunii economice și sociale impune acordarea unei atenții deosebite dezvoltării zonei rurale **CENTRUL PENTRU DEZVOLTARE RURALA GIURGIU**.

În prezent în cadrul teritoriului **CENTRUL PENTRU DEZVOLTARE RURALA GIURGIU**, funcțiile economice depind aproape în întregime de existența activităților agricole. Necesitatea restructurării activităților la nivelul fermelor agricole împreună cu îmbunătățirea capitalului fermelor comerciale și orientarea inevitabilă către o ocupare parțială în agricultură va determina eliberarea unei părți considerabile a forței de muncă din sectorul agricol. Această

situație explică necesitatea creării de locuri de muncă alternative, precum și a surselor de venituri adiționale din activități non-agricole, alături de reorientarea forței de muncă spre activități non-agricole productive și către dezvoltarea serviciilor pentru populația rurală. Dezvoltarea micro-întreprinderilor este recunoscută ca fiind sursa cea mai semnificativă de creare de locuri de muncă/obținere de venituri în spațiul rural, atât pentru economiile deja dezvoltate cât și pentru cele în curs de dezvoltare.

Având în vedere nivelul scăzut al veniturilor obținute din activități non-agricole în zona **CENTRUL PENTRU DEZVOLTARE RURALĂ GIURGIU**, se impune necesitatea creării de noi microîntreprinderi care vor revitaliza economia rurală prin crearea de locuri de muncă pentru populația rurală în sectorul non-agricol și creșterea veniturilor acesteia.

Sprijinul vizat prin această măsură se adresează micro-întreprinderilor, precum și locuitorilor din spațiul rural care doresc să desfășoare o activitate economică devenind antreprenori. O atenție deosebită se va acorda femeilor din spațiul rural, dat fiind faptul că datele statistice arată că acestea dezvoltă afaceri într-un număr mult mai redus decât bărbații.

2. Descrierea acțiunilor și modul în care acestea satisfac nevoile stabilite precum și modul de acoperire a teritoriului CENTRUL PENTRU DEZVOLTARE RURALĂ GIURGIU

Descrierea acțiunilor și modul în care acestea satisfac nevoile stabilite

Sprijinul activităților non-agricole în spațiul rural prin intermediul dezvoltării microîntreprinderilor atât nou create cât și existente.

3 Spațiul rural cuprinde totalitatea comunelor ca unitati administrativ teritoriale, împreună cu satele componente în conformitate cu definiția menționată în Capitolul 3.1.1., PNDR.

Acțiunile prevăd:

i. Investiții în activități non-agricole productive cum ar fi:

- Industria ușoară (obiecte de artizanat, încălțăminte, lână, blană, tricotaje, produse de uz gospodăresc, produse odorizante etc.);
- În activități de procesare industrială a produselor lemnoase - începând de la stadiul de cherestea (ex. mobilă);

- Mecanică fină, asamblare mașini, unelte și obiecte casnice, producerea de ambalaje etc.

ii. Investiții pentru dezvoltarea activităților meșteșugărești, de artizanat și a altor activități tradiționale non-agricole cu specific local (prelucrarea fierului, lânii, olăritul, brodatul, confecționare instrumente muzicale tradiționale etc.), precum și marketingul acestora (mici magazine de desfacere a propriilor produse obținute din aceste activități).

iii. Servicii pentru populația rurală cum ar fi:

- Servicii de croitorie, frizerie, cizmărie;
- Servicii de conectare și difuzare internet;
- Servicii de mecanizare, protecție fitosanitară, însămânțare artificială a animalelor;
- Servicii reparații mașini, unelte și obiecte casnice.

iv. Investiții în producerea de energie regenerabilă

- Achiziționarea de echipamente de producere a energiei din alte surse regenerabile decât biocombustibilii.

Modul de acoperire a teritoriului de către acțiunile aferente acestei măsuri:

Acțiunile sunt destinate întregului teritoriu.

Activitățile prezentate mai sus sunt în conformitate cu prioritatea numărul 6 și cu obiectivul numărul 7, prezentate în cadrul capitolului de priorități.

Așadar, după cum se poate observa, acțiunile stabilite în cadrul acestei măsuri, , sunt în concordanță cu obiectivele și prioritățile strategiei. Prin urmare, criteriul de selecție CS3.1.3 se respecta încă o dată.

3. Sinergia cu alte măsuri

Acțiunile specifice acestei măsuri se pot realiza fie individual, fie în complementaritate cu alte acțiuni din cadrul altor măsuri. Prezentăm mai jos sinergia cu alte măsuri.

Demarcarea intervenției FEADR și FEDR pentru producerea energiei electrice/termice din surse regenerabile:

- FEADR (PNDR - Axa 4, Masura 413 prin Masura 312) va sprijini achiziționarea de echipamente de producere a energiei din alte surse regenerabile decât biocombustibilii, numai

ca parte componentă a proiectelor și folosirea acestora în activitățile specifice derulate de către micro-întreprinderile din spațiul rural;

- FEDR (POS-CCE) va sprijini întreprinderile (IMM-uri, intermediare și mari) care produc energie din alte surse regenerabile ca activitate principală (exceptând atât întreprinderile care procesează produse agricole listate în Anexa 1 la Tratat cât și micro-întreprinderile din spațiul rural).

Demarcarea intervenției FEADR și FEDR pentru investiții productive derulate de către micro-întreprinderi:

- FEADR (PNDR - Axa 4, Măsura 413 prin Măsura 312) va sprijini micro-întreprinderile din spațiul rural care desfășoară activități nonagricole, exceptând micro-întreprinderile pentru start-up de high tech⁴ și spin-off-urile⁵ inovative.

4 Start-up-urile de high tech sunt întreprinderi inovative cu o vechime de max. 3 ani, care implementează (produc și comercializează pe piață) rezultatele obținute din activități de cercetare.

5 Spin-off este o nouă companie creată, de un grup de cercetare dintr-o instituție publică de cercetare, pentru a produce și comercializa propriile rezultate CD.

- FEDR (POS CCE) va sprijini micro-întreprinderile pentru start-up-urile de high tech și spin-off-urile inovative de pe întreg teritoriul țării,

- FEDR (POR) va sprijini micro-întreprinderile din spațiul urban.

Coerența intervenției FEADR (PNDR-Axa 4) cu intervenția FSE (POS DRU):

Investițiile susținute prin PNDR - Axa 4, Măsura 413 prin Măsura 312, sunt completate de intervenția POS DRU privind orientarea, consilierea și training-ul în domeniul antreprenorial și non-agricol acordat locuitorilor din mediul rural, în special celor provenind din agricultura de subsistență.

Demarcarea cu Măsura 123 (PNDR-Axa 1) în privința micro-întreprinderilor din spațiul rural se face astfel:

Energie regenerabilă:

Prin Măsura 123 sunt susținute producerea și utilizarea energiei din surse regenerabile ca parte componentă a proiectului de investiții în procesul productiv specific activităților acestei măsuri, în timp ce prin Măsura 413 -prin Măsura 312- este susținută achiziționarea de echipamente de producere a energiei din alte surse regenerabile decât biocombustibilii, ca parte componentă a proiectelor și folosirea acestora în activitățile specifice acestei măsuri.

Pentru activități productive:

Componenta Măsurii 413 prin Măsura 312 care necesită stabilirea unui criteriu de demarcare cu Măsura 123 este reprezentată de obținerea unui produs non-Anexa 1 prin procesarea unui produs Anexa 1. Astfel, criteriul de demarcare este următorul:

- Prin Măsura 123 sunt susținute activități de procesare a produselor Anexa 1 având drept rezultat obținerea unui produs non-Anexa 1 care poate fi numai produs alimentar sau biocombustibil;

- Prin Masura 413- prin Măsura 312- sunt susținute activități de procesare a produselor Anexa 1 având drept rezultat obținerea unui produs non-Anexa 1 care poate fi numai produs non-alimentar, cu excepția biocombustibilului.

În concluzie, demarcarea se face în funcție de tipul activității sprijinite.

Atenție! Cu scopul evitării dublei finanțări, acțiunile sprijinite de măsura 413-312 nu pot primi ajutor financiar nerambursabil printr-un alt instrument de finanțare!

4. Beneficiarii

- Micro-întreprinderile așa cum sunt definite în Recomandarea Comisiei (CE) nr. 361/2003 și în legislația națională în vigoare⁶ (având mai puțin de 10 angajați și o cifră de afaceri anuală netă sau active totale având o valoare de până la 2,0 milioane Euro).

⁶ Legea nr. 346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii, cu modificările și completările ulterioare.

⁷ Conform Legii nr. 300/2004 privind autorizarea persoanelor fizice și a asociațiilor familiale care desfășoară activități economice în mod independent, cu modificările și completările ulterioare.

- Persoane fizice (neînregistrate ca agenți economici) - care se vor angaja ca până la data semnării contractului de finanțare să se autorizeze cu un statut minim de persoană fizică autorizată⁷ și să funcționeze ca micro-întreprindere.

Evaluarea numărului de beneficiari s-a realizat în cadrul subcapitolului de sinteză a măsurilor.

5. Tipuri de acțiuni eligibile

Descrierea tipului operațiunilor

Se vor sprijini operațiuni legate de:

- Investiții corporale (construcția, modernizarea, extinderea clădirilor în scop productiv; dotarea aferentă cu echipamente, utilaje etc., inclusiv achiziționarea în leasing a acestora);

- Investiții necorporale (software, patente, licențe etc.), inclusiv achiziționarea în leasing a acestora. Conform Art. nr. 55 din Regulamentul (CE) nr. 1974/2006, vor fi susținute costurile generale legate de întocmirea proiectului precum taxe pentru arhitecți, ingineri și consultanță, studii de fezabilitate/memorii justificative, taxe pentru eliberarea certificatelor, avizelor și autorizațiilor necesare implementării proiectelor, așa cum sunt ele menționate în legislația națională, achiziția de patente și licențe, în limita a 10% din totalul cheltuielilor eligibile ale proiectelor, iar pentru proiectele care nu prevad construcții, în limita a 5%.

Criterii de eligibilitate:

- Micro-întreprinderile atât cele existente cât și start-up⁸ trebuie să fie înregistrate și să desfășoare activitatea propusă prin proiect, în spațiul rural;

8 Nou înfiintate

9 Firme în dificultate definite conform prevederilor Liniilor Directoare Comunitare cu Privire la Ajutoarele de Stat pentru Salvarea și Restructurarea Firmelor în Dificultate (Community Guidelines On State Aid For Rescuing And Restructuring Firms in Difficulty) publicate în OJ C244, 1.10.2004, p.2;

10 Conform protocolului încheiat cu Ministerul Mediului și Dezvoltării Durabile, orice investiție realizată prin PNDR va fi încadrată de către MMDD care va solicita, după caz, un studiu de impact asupra mediului.

- Beneficiarul trebuie să demonstreze viabilitatea investiției;

- Micro-întreprinderea trebuie să nu fie în dificultate;
- Beneficiarul sau responsabilul de proiect să facă dovada deținerii de aptitudini manageriale/marketing sau în acord cu activitatea propusă prin proiect (experiență/cursuri de formare profesională absolvite - cel puțin nivel de inițiere, cursuri de calificare etc.) sau să le dobândească până la efectuarea ultimei plăți;

- Beneficiarul trebuie să prezinte toate avizele și acordurile necesare investiției respective;

- Beneficiarul trebuie să prezinte avizele/autorizațiile de mediu¹⁰, necesare investiției;
- Beneficiarul trebuie să dovedească dreptul de proprietate asupra terenului pe care urmează să realizeze investiția sau dreptul de folosință pe o perioadă de cel puțin 10 ani;

- Beneficiarul să declare pe proprie răspundere că va asigura cofinanțarea proiectului;

Activități neeligibile

- Activități sprijinite prin măsurile Axei 1 și Axei 2 și 3 ale PNDR;
- Fabricarea băuturilor alcoolice și a berii;
- Fabricarea produselor din tutun;
- Fabricarea armamentului și muniției;
- Baterea monedelor;
- Activități de turism și recreaționale legate de activitatea turistică;
- Acțiuni exclusiv de comerț și intermediari comerciale, cu excepția vânzării de produse obținute din propriul proces productiv;

- Intermedieri financiare;

- Tranzacții imobiliare;

- Cercetare-dezvoltare;

- Administrație publică și apărare;

- Asigurări sociale din sistemul public;

- Jocurile de noroc și pariurile precum și activitățile recreative legate de acestea;

- Activități ale organizațiilor și organismelor extrateritoriale;

- Activități de pescuit și/sau acvacultura;

- Investiții legate de prelucrarea primară a lemnului până la stadiul de cherestea;

- Activități în industria extractivă de produse energetice;
- Producerea de energie din surse regenerabile ca activitate principală, în scopul vânzării;
- Activități de fabricare a produselor de cocserie, a produselor obținute din acestea și a combustibililor nucleari;
- Restaurarea, consolidarea și conservarea obiectivelor de patrimoniu cultural din grupa B și natural din spațiul rural.

Cheltuieli neeligibile

- Impozite și taxe fiscale;
- Costuri operaționale, inclusiv costuri de întreținere și chirie;
- Comisioane bancare, costurile garanțiilor și cheltuieli similare;
- Cheltuieli pentru cumpărarea de echipament second – hand;
- Achiziționarea de teren/cladiri;
- Contribuția în natură;
- TVA, cu excepția TVA-ului nedeductibil, în cazul în care este în mod real și definitiv suportat de către beneficiari, alții decât persoanele neimpozabile, conform art.71 (3), lit. a) din Regulamentul (CE) nr.1698/2005;
- Costuri de schimb valutar, taxe și pierderi ocazionate de schimburile valutare asociate contului euro APDRP;
- Costurile aferente unui contract de leasing: taxa de management, dobânzi, prima de asigurare etc. Costuri realizate înainte de aprobarea proiectului, cu excepția studiilor tehnice, a planurilor de afaceri și a studiilor de fezabilitate;
- Costuri privind închirierea de mașini, utilaje, instalații și echipamente;

În ceea ce privește defalcarea acțiunilor în materiale și imateriale, aceasta s-a realizat în cadrul subcapitolului de sinteză a măsurilor.

6. Criterii de selecție locală

1. Proiecte ale căror solicitanți sunt reprezentați de tineri (persoane până în 40 de ani).
2. Proiecte care includ acțiuni de protecție a mediului.
3. Proiecte ale caror beneficiari sunt constituiți sub o formă asociativă sau sunt membrii unei forme asociative recunoscute conform legislației în vigoare;

4. Aplicantul nu a mai primit fonduri comunitare pentru activități similare în ultimii 3 ani;
5. Proiectele care prin activitatea propusă creează mai mult de un loc de muncă/25.000

Euro investiți;

6. Proiectele care promovează activități meșteșugărești, de artizanat;
7. Start-up-uri (micro-întreprinderi nou înființate).
8. Proiecte ce vizează dezvoltarea serviciilor sanitar-veterinare;
9. Proiecte ce vizează achiziționarea de echipamente pentru producere a energiei din alte surse regenerabile decât biocombustibilii.

7. Intensitatea ajutorului

Intensitatea ajutorului public nerambursabil va fi de până la 70% din totalul cheltuielilor eligibile și nu va depăși:

- 50.000 euro/proiect dacă beneficiarii sunt persoane fizice autorizate;
- 100.000 euro/proiect pentru micro-întreprinderile care își desfășoară activitatea în sectorul transportului rutier;
- 200.000 euro/proiect pentru alte micro-întreprinderi.

Proiectele finanțate prin prezenta strategie sunt mici și vor trebui să respecte un plafon maxim al co-finanțării publice de cel mult 200.000 de euro.

Beneficiarii acestei măsuri vor primi tratament egal fără discriminare pe criterii de vârstă, sex, rasă, origine etnică, apartenență politică sau religioasă etc.

8. Indicatori de monitorizare Tip indicator	Indicator	Ținta 2012-2015
Realizare	Numar de total de proiecte sprijinite	10
Realizare	Numar de proiecte sprijinite ale caror beneficiari sunt tineri	4
Realizare	Proiecte ale caror beneficiari reprezinta sau fac	6

	parte dintr-o forma asociativa (grup de producatori, asociatii, parteneriate etc)	
Realizare	Numar de proiecte care integreaza probleme de mediu	3

Tip de indicator	Indicator	Ținta 2012- 2015
Realizare	Numărul total de micro-întreprinderi sprijinite Împărțite în funcție de: <ul style="list-style-type: none"> • statutul juridic (persoane fizice, persoane juridice) • categoria de vârstă (<25 ani, ≥25) • gen • tipul micro- întreprinderii (nou înființată sau existentă - dezvoltarea micro-întreprinderilor) 	10
	Volumul total al investiției	500.000
Rezultat	Numărul brut de locuri de muncă create	40
	Cresterea valorii adăugate brute non-agricole în investițiile sprijinite (mil. Euro)	2
Impact	Cresterea economică (mil. euro)	0.8
	din care contribuția Măsurii 312	0.6
	Crearea de locuri de muncă	40
	din care contribuția Măsurii 312	30

Indicatori adiționali

Tip de indicator	Indicator	Ținta 2012- 2015
Realizare	Numărul de micro- întreprinderi sprijinite Împărțit în funcție de tipul investiției:	10
	• investiții în activități non-agricole productive	2
	• investiții pentru dezvoltarea activităților precum cele meșteșugărești și de artizanat	3
	• servicii pentru populația rurală prestate de către micro-întreprinderi	5
	investiții în producerea de energie regenerabilă	2
Impact	Cresterea ocupării în sectorul secundar și terțiar în mediul rural din care	10%
	contribuția Măsurii 312	3%

9. Buget

Bugetul alocat măsurii pentru perioada 2012-2013, pentru GAL - **CENTRUL PENTRU DEZVOLTARE RURALĂ GIURGIU**, este de **500.000 euro**.

GAL **CENTRUL PENTRU DEZVOLTARE RURALĂ GIURGIU** a realizat demersuri în scopul asigurării cotelor de cofinanțare a proiectelor. Astfel, contribuția privată la aceste proiecte va fi suportată cu sprijinul unei instituții bancare, conform angajamentului de creditare anexat. Așadar, GAL **CENTRUL PENTRU DEZVOLTARE RURALĂ GIURGIU** deține capacitatea de a mobiliza co-finanțarea necesară în implementarea strategiei angajate de GAL.